

**DILIGÈNCIA.-** A Castellar del Vallès (Vallès Occidental), trenta de gener de dos mil set, la poso jo el Secretari, als efectes determinats a l'article 3r del Decret 33/1991, de la Generalitat per a fer constar que s'obre el primer dels plecs que s'habiliten per a la transcripció de les Actes de l'Ajuntament Ple, corresponent a l'any actual.

ACTE	PLE EXTRAORDINARI
DATA	30 DE GENER DE 2007
HORA	2/4 DE 8 DEL VESPRE

ORDRE DEL DIA	PRESIDENT: la Il·lm. Alcaldessa Montse Gatell Pérez
1.- Proposta del grup socialista sobre sol·licitud d'informe a la Junta Consultiva de la Generalitat, abandonament del criteri de valoració de preu mitjà i constitució d'un grup de treball	- Gemma Perich Vidal - Joan Roura Umbert - Cèsar Galvan Romero - Mireia Casamada Humet - Jordi Roman Clusella - Xavier Romance Vilardell - Núria Juncadella Roig - Rosa Massot Casadevall - Ignasi Giménez Renom - José Eduardo González Navas - Antònia Pérez Ballonga - Jordi Permanyer Bellmunt - Francesc Deu Trullas
	- Juli Boadella Vergés Secretari - Francesc Aragón Interventor
	EXCUSEN L'ABSÈNCIA - Jordi Carcolé García - F. Xavier Garcia García - Sandra Roig Garay

Vist que els reunits formen la majoria legal de membres que legalment constitueixen l'Ajuntament Ple, el Sr. President declara obert l'acte i s'entra a l'examen dels assumptes inclosos en l'ordre del dia.

**1.- PROPOSTA DEL GRUP SOCIALISTA SOBRE SOL·LICITUD D'INFORME A LA JUNTA CONSULTIVA DE LA GENERALITAT, ABANDONAMENT DEL CRITERI DE VALORACIÓ DEL PREU MITJÀ I CONSTITUCIÓ D'UN GRUP DE TREBALL**

ATÈS que en els concursos d'acabats interiors i instal·lacions del mercat aparcament i

d'urbanització exterior de la plaça Major es va puntuar les ofertes econòmiques en base a un sistema en el qual rep la màxima puntuació la proposició econòmica que més s'acosta al preu mitjà de les ofertes econòmiques i la resta d'ofertes reben la puntuació que proporcionalment correspon prement com a referència l'esmentat preu mitjà.

ATÈS que el sistema de valoració de les ofertes econòmiques que utilitza la fórmula del preu mitjà no permet determinar quina és l'oferta econòmica més avantatjosa, d'acord amb la normativa comunitària de contractes (article 30 de la Directiva 93/37/CEE), vulnerant els principis fonamentals del dret comunitari, i que, per tant, no es respecta el principi d'igualtat de tracte dels licitadors i, en concret que els licitadors han de trobar-se en peu d'igualtat en el moment de preparar les seves ofertes com en el de ser valorades.

ATÈS que aquest sistema de valoració és fàcilment adulterable en la mesura que un mateix grup empresarial pot presentar diferents ofertes econòmiques sense ànim de guanyar el concurs i que només tenen per objectiu esbiaixar el preu mitjà que serveis de referència a l'hora de puntuar les diferents propostes.

ATÈS que en el concurs d'urbanització exterior de la plaça Major l'aplicació d'aquesta fórmula va tenir com a resultat desestimar les ofertes econòmiques més beneficioses per a l'Ajuntament de Castellar del Vallès, ofertes que eren igualment competitives en la resta d'apartats puntuables del concurs públic, i que pot haver suposat encarir les obres de reforma en 230.000 €.

ATÈS que les Juntes Consultives de la Comunitat Autònoma de Madrid, del Govern Balear, Govern Basc, Generalitat Valenciana, Generalitat de Catalunya, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat ha emès informes en contra d'aquest sistema de valoració, ja que no compleix la condició que tota valoració de reu, com a criteri d'adjudicació, ha d'atorgar la major puntuació a l'oferta més barata i només a aquesta.

ATÈS que la legislació vigent en matèria de contractes, tant en l'àmbit comunitari com pel que fa al Text Refós de la Llei de Contractes de l'Administració (TRLCAP), no opta per cap model predeterminat d'avaluació del preu, però per aplicació d'aquest mateix marc jurídic, les administracions públiques han d'adjudicar els seus concursos a les proposicions que resultin més avantatjoses econòmicament, una directiva aplicable a tot tipus de contractes, amb independència de les seves fonts de finançament i amb independència també del seu import, per damunt o per sota dels llindars comunitaris.

ATÈS que en els dos concursos abans citats de la plaça Major es va puntuar l'experiència de les empreses licitants, quan en el sistema contractual vigent, i d'acord amb la regulació expressa del TRLCAP, no pot ser en cas emprada com a criteri d'adjudicació dels contractes, sinó únicament i exclusivament com a criteri de solvència, a examinar i valorar una fase prèvia de l'adjudicació del contracte.

El Grup Municipals Socialista a l'Ajuntament Ple proposa d'adopció dels següents

ACORDS:

PRIMER.- **Sol·licitar** a la Junta de Contractació Administrativa de Catalunya un informe sobre el concurs d'acabats interiors i instal·lacions del mercat aparcament i la urbanització exterior de la plaça Major.

SEGON.- **Abandonar** el sistema de valoració de les ofertes econòmiques del preu mitjà en tots els concursos públics que convoqui en un futur l'Ajuntament de Castellar del Vallès.

TERCER.- **Constituir** un grup de treball que defineixi els criteris generals d'aplicació en els concursos públics dins del marc que ja proporciona la Comissió d'Ordenances.

**La Sra. Alcaldessa** explica els acords i menciona que en Junta de Portaveus el PSC farà la defensa dels seus arguments en bloc, a l'igual que l'equip de govern, però la votació dels tres acord es farà per separat.

Pel PSC el **Sr. Pepe González**, inicia la seva exposició mostrant la disconformitat del seu grup per la forma com s'ha portat el procés per la convocatòria d'aquest ple extraordinari, ni en el ROM d'aquest Ajuntament, ni en el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídics de les Entitats Locals, no hi ha cap menció a la necessitat de motivació d'un ple extraordinari ni de la necessària concordància entre el motiu de la convocatòria i la proposta de resolució, l'únic requisit que hem trobat per demanar la convocatòria d'un ple, és tenir la majoria

suficient.

Centrant-nos en el tema del Ple extraordinari val a dir que és fruit d'un procés llarg que es va iniciar amb l'aprovació de les bases del concurs d'adjudicació de les obres d'acabats interiors del mercat aparcament i de la urbanització exterior de la plaça Major. En aquells Ple, el nostre grup ja va denunciar que la fórmula era inadequada perquè l'adjudicació no dependria de la proposta més avantatjosa pel municipi sinó que dependria de l'atzar. L'adjudicació que es va fer en un ple posterior, i tenint en compte que s'hi varen presentar un gran número de concursants, van demostrar no només que la fórmula era inadequada, sinó que era una fórmula fàcilment manipulable; no cal ser un jurista insigne per comprovar que cinc propostes coordinades van manipular el concurs. Casualment l'oferta guanyadora va coincidir amb l'empresa preferida per l'equip de govern, la que ja estava fent les obres. Probablement, en aquest punt, el nostre grup municipal va cometre algun error perquè la interpretació que s'ha donat és que es qüestionava la capacitat tècnica i jurídica dels tècnics municipals, però l'únic interès que ens mou i que ens movia són els interessos dels castellarencs i la defensa de la legalitat, és a dir oposar-nos a un procés que consideràvem amb irregularitats i a uns 230.000 € que costarà de més l'adjudicació, per això cal denunciar-ho i és el que hem fet i continuarem fent.

Tal i com he dit al començament, aquest ple extraordinari és el final del procés, crec que en la proposta que hem presentat demanem tres coses molt raonables; un informe de la junta de contractació administrativa de Catalunya, que és un òrgan contrastat i neutral, i que ja s'ha pronunciat en dictaments anterior sobre el sistema de preu mitja i sobre el tema de l'experiència com a criteri d'adjudicació. El segon punt és acordar no fer servir més en els concursos el sistema de preu mitjà, perquè és injusta, fàcilment manipulable i contraria als interessos de l'Ajuntament i de Castellar, i la tercera proposta és la constitució d'un grup de treball, que en un temps raonable, defineixi els criteris generals d'aplicació en els concursos públic.

Tot i això, passi el que passi, considerem molt positiu el debat que s'ha mantingut.

S'obra un torn d'intervencions amb el Sr. **Jordi Permanyer**, per ERC, per dir que pel que fa al primer punt de demanar informe a la Junta Consultiva, considerem que el procés està tancat i no té lloc demanar aquest informe, és va obrir un període d'al·legacions, sense que se'n presentés cap, per això ara ho considerem fora de lloc amb l'aggravant d'estar tancat ja el procés administratiu. Pel que fa al segon apartat entenem que pot anar lligat amb el punt tres que és constitució d'un grup de treball, que hi votarem a favor, ja que és correcte la creació d'un grup de treball que parli dels sistemes de contractació i tot el tema de les bases.

**La Sra. Alcaldessa** intervé recordant que en el ple del dia 27 de juliol proppassat es vàrem aprovar inicialment els dos projectes, després com és preceptiu, es van exposar durant 30 dies hàbils a partir de la publicació de l'edicte en el BOP del 24 de juliol, sense que s'hi presentés cap reclamació, posteriorment el 18 de juliol es va aprovar inicialment el concurs per aquestes obres i s'aproven també els plecs de condicions de manera inicial. Els edictes de les convocatòries foren publicats en el BOP el dia 25 de juliol i en el DOGC el dia 27 de juliol, en ambdós casos s'estipulava que els plecs de bases del concurs quedaven exposats en el termini de presentació d'ofertes en els dies que eren preceptius, sense que es rebés en aquest període cap al·legació sobre la convocatòria del concurs o de les seves bases.

El 7 de setembre, es presenten 3 ofertes per les obres del Mercat i 7 per les obres d'urbanització de la Plaça, i en el de 26 de setembre, aprovà de manera definitiva els dos projectes, i a la vista dels informes, sobre les propostes pels tècnics municipals s'adjudicà les obres a les propostes més ben puntuades, i aquí és a on hi hagut sempre una dissensió clara entre els criteris que aplicava el PSC i els criteris que aplicava l'equip de Govern.

Posteriorment el 6 d'octubre, es presenta un recurs del grup socialista, proposant que no es considerin, entre altres coses, les puntuacions respecte l'experiència i la forma de valoració de l'apartat econòmic de les empreses, demanant la paralització del procediment, la seva anul·lació, o en tot cas, "la retroacció de les actuacions al moment de la valoració de les ofertes per part de la Mesa de Contractació, perquè procedeixi a aplicar una fórmula polinòmica que prioritzi el preu més baix entre totes les ofertes. El Ple del 26 de novembre,

desestimà el recurs interposat pel grup socialista, i se'n donen els motius.

Entrant en el contingut de la proposta sobre la Junta Consultiva de Contractació i el fet que l'Ajuntament pugui demanar un informe sobre una qüestió que ja ha estat feta i adjudicada, segons regula el Decret 376/1996, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, atribueix una funció exclusiva d'assessorament a aquest òrgan: per la naturalesa i atribucions que li atorga aquest Decret (art. 1 i 6) és un òrgan de consulta específica que en matèria de contractació pugui realitzar la Generalitat i altres administracions sobre projectes en matèria de contractació, propostes de plecs de clàusules, sobre proposicions, etc. etc. és a dir es demana assessorament abans d'iniciar un procediment de contractació o en tot cas durant aquest. La Junta no assessora, per la seva lògica de les coses, quan el procediment administratiu de contractació està acabat. La petició de sol·licitud d'informe es troba doncs fora de termini.

Per altra banda, els informes de la Junta, no tenen caràcter vinculant, és a dir no obliguen al seu compliment, en tot cas, la Junta fa recomanacions per les qüestions sobre les quals ha estat sol·licitat el seu parer.

Està exclòs d'informe de la Junta Consultiva, perquè les seves atribucions són molt clares, el valorar les actuacions polítiques en matèria de contractació, analitzar-les o simplement informar-les, no estan dins de les seves atribucions. En resum, una petició d'informe a la Junta Consultiva de contractació està totalment fora de lloc i terminis, la Junta tampoc pot informar sobre les actuacions administratives fetes en matèria de contractació. No és funció de la Junta el servir d'instrument de crítica o valoració de les actuacions administratives aquesta correspon als polítics, que l'han de saber fer bé i en el seu moment.

Una de les propostes de la present legislatura és la remodelació del Mercat, aparcament, centre cultural, auditori... i la remodelació de la Plaça Major en definitiva, per convertir el centre del poble en un punt atractiu potent econòmic, cultural i social. El que sí que està clar és que al llarg de tots els plens en els quals s'ha portat els diferents processos administratius, aquest equip de govern no compta amb el suport del grup socialista, perquè dels del Ple del 27 de juliol fins el del dia 7 de novembre no hem tingut el seu suport.

Pel que fa al segon punt que és abandonar el sistema de valoració de les ofertes econòmiques del preu mitjà en tots els concursos que convoqui en un futur l'Ajuntament de Castellar del Vallès cal fer una reflexió que el marc normatiu de la contractació pública està subjecte a constants variacions resultant principalment de les transposicions de les normatives europees; així la Llei de contractes de les Administracions Públiques ha sofert des de la seva promulgació l'any 1995, modificacions. La normativa europea 2004/18, de 31 de març, ha impulsat una modificació substancial de la contractació pública, a tal punt que el Govern de l'Estat ha elaborat el nou projecte de llei, l'esborrany del qual ha estat publicat en el BOCG del dia 8 de setembre de 2006, que passarà a denominar-se Llei de Contractes del sector públic, incorporant importants novetats en qüestions fonamentals com la determinació de l'àmbit subjectiu d'aplicació de la llei, els criteris de selecció i adjudicació, la tipologia dels contractes, la incorporació de les TICS o els sistemes de recursos. La Generalitat introduirà "ajustos" en els plecs de condicions dels concursos per a l'adjudicació d'obres públiques amb l'objectiu d'arribar a un "punt intermedi" que freni l'actual guerra de preus entre els contractistes i garanteixi la qualitat dels treballs. El conseller de Política Territorial i Obres Públiques, ha explicat que l'Administració no pot renunciar als estalvis pressupostaris que suposa la forta competència d'ofertes, però vol al mateix temps preservar altres factors com ara la qualitat, la seguretat i el compliment dels calendaris.

No ens sorprèn que la Generalitat vulgui allunyar-se d'adjudicacions baixes, doncs el preu més barat, com diu la dita popular no és sinònim de més qualitat. Si que ens agradaria saber a què es refereix la Generalitat quan parla d'un punt intermediari, és un preu equidistant entre l'oferta més alta i la més baixa? Com s'articularà aquesta equidistància?

Caldrà veure com la Generalitat desenvolupa aquests "ajustos" des dels seus plecs de condicions que hauran de ser fets necessàriament dintre del nou marc legislatiu que defineixi la seva Llei de Contractes del sector públic, en curs de tramitació a les "Cortes Españolas".

Dit això, la constitució d'un grup de treball que examini dintre de la Comissió d'Ordenances, els criteris de valoració a aplicar en els concursos públics, és una proposta que s'ha de tenir en compte, doncs caldrà treballar i estudiar exhaustivament el nou marc legal que ens dibuixarà la nova Llei de contractes del sector públic.

El que no és assenyat, és excloure uns criteris de valoració de les ofertes, sigui quin sigui, abans que aquesta Comissió hagi fet el seu treball, el seu anàlisi, la consideració dels criteris de valoració que la nova llei proposarà, i de les conclusions a les què haurà d'arribar necessàriament la Comissió d'una manera motivada i raonada.

És més assenyat que sigui la pròpia Comissió fruit del seu treballs pacient i objectiu, que proposi uns criteris que després poden ser aprovats pel Ple, introduint-los dintre del Plec de Clàusules Generals que tenim aprovats pel Ple de la nostra corporació (el dia 1 d'octubre de 2002), aplicables als contractes d'obres i instal·lacions; consultoria, assistència serveis; subministres; altres contractes administratius i privats. Plecs Generals de l'Ajuntament que afecten no només als concursos, sinó a altres modalitats de contractació subhastes i procediments negociats.

En torn de replica el Sr. **Pepe González** pel PSC diu que continuen en la seva postura que són irregularitats, cinc empreses coordinades és una irregularitat, com la utilització del tema de l'experiència com a criteri d'adjudicació, també ho és. Sobre la intervenció de la Sra. Alcaldessa, dir que la Junta Consultiva de Contractació pot definir-se sobre qualsevol petició no només en funció d'un concurs que estigui en marxa, posaré com exemple l'informe que demana la Directora de Programació Econòmica del departament d'Economia i Finances i de l'Interventor General de la Generalitat, i que no es centre en cap tema concret, li demana una determinada informació i sobre aquesta informació s'arriba a una sèrie de conclusions. Tot seguit posa dos exemples que va emprar el regidor en l'anterior ple.

**La Sra. Alcaldessa** repeteix que la votació es farà separatament.

**1.-** Sol·licitar a la Junta de Contractació Administrativa de Catalunya, un informe sobre el concurs d'acabats d'interiors i instal·lacions del mercat aparcament i urbanització exterior de la plaça:

**VOTACIÓ: LA PROPOSTA NO FOU APROVADA:**

Vots a favor	:	QUATRE	( 4)	dels regidors del PSC
Vots en contra	:	DEU	(10)	dels regidors de CiU i ERC
Abstencions	:	CAP	( 0)	

**2.-** Abandonar el sistema de valoració de les ofertes econòmiques del preu mitjà en tots els concursos públics que convoqui en un futur l'Ajuntament:

**VOTACIÓ: LA PROPOSTA NO FOU APROVADA:**

Vots a favor	:	QUATRE	( 4)	dels regidors del PSC
Vots en contra	:	DEU	(10)	dels regidors de CiU i ERC
Abstencions	:	CAP	( 0)	

**3.-** Constituir un grup de treball que defineixi els criteris generals d'aplicació en els concursos públics dins del marc que ja proporciona la comissió d'ordenances

**VOTACIÓ: FOU APROVADA PER UNANIMITAT**

I no havent-hi cap cas més assumptes a tractar, essent un quart de nou del vespre, s'aixeca la sessió de la qual s'estén la present Acta que signa com a fedatari d'aquests acords el Secretari, amb el vist-i-plau de la Sra. Alcaldessa.